

Senato della Repubblica
XIX Legislatura

Fascicolo Iter
DDL S. 370

Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle
Forze di polizia

18/06/2023 - 02:00

Indice

1. DDL S. 370 - XIX Leg.	1
1.1. Dati generali	2
1.2. Testi	4
1.2.1. Testo DDL 370	5
1.3. Trattazione in Commissione	8
1.3.1. Sedute	9
1.3.2. Resoconti sommari	10
1.3.2.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali)	11
1.3.2.1.1. 1 ^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 71 (ant.) del 31/05/2023	12

1. DDL S. 370 - XIX Leg.

1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 370
XIX Legislatura

Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia

Titolo breve: *Osservatorio nazionale sostegno psicologico Forze di polizia*

Iter

31 gennaio 2023: assegnato (non ancora iniziato l'esame)

Successione delle letture parlamentari

S.370 **assegnato (non ancora iniziato l'esame)**

Iniziativa Parlamentare

Daisy Pirovano ([LSP-PSd'Az](#))

Cofirmatari

Giorgio Maria Bergesio ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Mara Bizzotto ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Stefano Borghesi ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Claudio Borghi ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Gianluca Cantalamessa ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Maria Cristina Cantu' ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Gian Marco Centinaio ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Marco Dreosto ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Massimo Garavaglia ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Antonino Germana' ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Roberto Marti ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Tilde Minasi ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Elena Murelli ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Andrea Paganella ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Manfredi Potenti ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Stefania Pucciarelli ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Massimiliano Romeo ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Nicoletta Spelgatti ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Erika Stefani ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Elena Testor ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Paolo Tosato ([LSP-PSd'Az](#)) (aggiunge firma in data 5 dicembre 2022)

Natura

ordinaria

Presentazione

Presentato in data **28 novembre 2022**; annunciato nella seduta n. 12 del 29 novembre 2022.

Classificazione TESEO

PERSONALE DI POLIZIA , PSICOLOGI , ISTITUZIONE DI ENTI , OSSERVATORI

Articoli

TRASMISSIONE DI ATTI (Art.3), LIMITI E VALORI DI RIFERIMENTO (Artt.3, 4, 5), PROGRAMMI E PIANI (Art.4), DECRETI MINISTERIALI (Art.5), PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI (Art.5), CONSULENTI E ATTIVITA' CONSULTIVA (Art.1), COMPETENZA (Art.2), FORMAZIONE PROFESSIONALE (Art.4)

Assegnazione

Assegnato alla [1^a Commissione permanente \(Affari Costituzionali\)](#) in sede redigente il 31 gennaio 2023. Annuncio nella seduta n. 34 del 31 gennaio 2023.

Pareri delle commissioni 2^a (Giustizia), 3^a (Aff. esteri e difesa), 5^a (Bilancio), 6^a (Finanze), 7^a (Cultura, istruzione), 10^a (Sanità e lavoro)

1.2. Testi

1.2.1. Testo DDL 370

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Senato della Repubblica XIX LEGISLATURA

N. 370

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **PIROVANO , BERGESIO , BIZZOTTO , BORGHESI , Claudio BORGHI , CANTALAMESSA , CANTÙ , CENTINAIO , DREOSTO , GARAVAGLIA , GERMANÀ , MARTI , MINASI , MURELLI , PAGANELLA , POTENTI , PUCCIARELLI , ROMEO , SPELGATTI , STEFANI , TESTOR e TOSATO**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 28 NOVEMBRE 2022

Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia

Onorevoli Senatori. - Il presente disegno di legge ripropone l'atto Senato n. 1444, presentato nella scorsa legislatura e incardinato presso la prima Commissione del Senato della Repubblica.

Secondo i dati riportati nel sito *internet* dell'associazione Cerchioblu, organizzazione non governativa che si occupa delle condizioni psicologiche degli operatori delle Forze di polizia, il numero di suicidi dei medesimi operatori è drammaticamente elevato. In particolare, tra il 2014 e il 2019 si sono registrati 258 casi, così ripartiti: 74 nella Polizia di Stato, 74 nell'Arma dei carabinieri, 30 nella Guardia di finanza, 40 nella Polizia penitenziaria e 40 nella Polizia locale.

I dati citati dall'Osservatorio nazionale dei suicidi all'interno delle Forze dell'ordine, gestito dalla medesima associazione Cerchioblu, non sono ufficiali e quindi non rappresentano un censimento totale e preciso del fenomeno. Si tratta, a ogni modo, di dati che tratteggiano un quadro molto allarmante, che vede gli operatori delle Forze di polizia, chiamati a garantire la sicurezza dei cittadini, essere esposti a situazioni di grave disagio che possono portare anche a gesti estremi, come appunto il suicidio.

È evidente che l'ordinamento non può non intervenire per porre un argine a questo fenomeno, anzitutto con la creazione di un Osservatorio che sia deputato a monitorare e raccogliere in modo sistematico tutti i dati relativi ai suicidi, ai tentativi di suicidio e alle situazioni di disagio che intessano gli operatori delle Forze di polizia. Non si può gestire un fenomeno se prima non se ne conoscono le dimensioni. È poi necessario elaborare dei programmi di miglioramento delle condizioni di vita del personale delle Forze di polizia, includendovi anche azioni concrete di supporto e sostegno psicologico.

Attualmente infatti, ai sensi dell'articolo 48 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 782 del 1985, è previsto che l'operatore che manifesti un suo momentaneo ma reale disagio psicologico sia soggetto al ritiro della tessera di riconoscimento e dell'arma d'ordinanza in dotazione, con l'immediata sospensione dal servizio fino a data da destinarsi. Questo meccanismo, che dovrebbe fungere da autotutela per l'Amministrazione, si è rivelato nei fatti un deterrente per gli agenti a manifestare una situazione di disagio, per via delle inevitabili ripercussioni sul ruolo professionale e sull'immagine personale, e ha portato all'exasperazione situazioni forse recuperabili con un percorso di ascolto e dialogo.

È indubbio che le Forze dell'ordine, chiamate a garantire la sicurezza dei cittadini anche a rischio della propria incolumità, siano esposte a continui fattori di *stress*, così come è palese che la gestione dello *stress* richiede a volte un supporto psicologico esterno per evitare che situazioni di disagio si trasformino in gesti estremi.

Il presente disegno di legge si compone di sei articoli.

L'articolo 1 istituisce l'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia, composto da esperti di comprovata esperienza nei settori medico, psicologico, comportamentale, lavorativo e sociologico. Il medesimo articolo precisa che la partecipazione alle attività dell'Osservatorio è svolta in forma gratuita.

L'articolo 2 definisce i compiti dell'Osservatorio, che consistono nelle seguenti attività:

- a) monitorare e raccogliere in modo sistematico tutti i dati relativi ai suicidi, ai tentativi di suicidio e alle situazioni di disagio che intessano il personale delle Forze di polizia;
- b) svolgere analisi e interviste, nonché elaborare i dati al fine di individuare i necessari miglioramenti della qualità delle attività lavorative del medesimo personale;
- c) elaborare programmi obbligatori di formazione per il personale, al fine di dotare il medesimo di strumenti adeguati per affrontare e gestire le situazioni di criticità e disagio;
- d) elaborare programmi di sostegno per il personale, anche attraverso l'implementazione della metodologia del supporto tra pari;
- e) promuovere studi e ricerche relativi ai temi di sua competenza.

L'articolo 3 prevede la presentazione di una relazione annuale alle Camere sui risultati dell'attività dell'Osservatorio.

L'articolo 4 prevede che, entro il termine di sei mesi dalla data di prima presentazione della relazione annuale di cui all'articolo 3, la Polizia di Stato, l'Arma dei carabinieri, la Guardia di finanza e il Corpo di polizia penitenziaria debbano attivare specifici programmi di formazione per il rispettivo personale, tenendo conto dei programmi elaborati dall'Osservatorio, nonché programmi di sostegno per il rispettivo personale, anche attraverso la metodologia del supporto tra pari.

L'articolo 5 rinvia a un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, chiamato a definire i criteri e le modalità per l'istituzione dell'Osservatorio, nonché i contenuti dei programmi di formazione e sostegno previsti dall'articolo 4.

L'articolo 6 reca una clausola di invarianza finanziaria.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia)

1. Al fine di prevenire i fenomeni di suicidio e di disagio del personale delle Forze di polizia, è istituito, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, l'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia, di seguito denominato « Osservatorio ».
2. L'Osservatorio è composto da esperti di comprovata esperienza nei settori medico, psicologico, comportamentale, lavorativo e sociologico.
3. La partecipazione alle attività dell'Osservatorio è svolta in forma gratuita.

Art. 2.

(Compiti dell'Osservatorio)

1. Sono compiti dell'Osservatorio:

- a) monitorare e raccogliere in modo sistematico tutti i dati relativi ai suicidi, ai tentativi di suicidio e alle situazioni di disagio che intessano il personale delle Forze di polizia;
- b) svolgere analisi e interviste, nonché elaborare i dati al fine di individuare i necessari miglioramenti della qualità delle attività lavorative del personale delle Forze di polizia;
- c) elaborare programmi obbligatori di formazione per il personale delle Forze di polizia, al fine di dotare il medesimo di strumenti adeguati per affrontare e gestire le situazioni di criticità e di disagio;
- d) elaborare programmi di sostegno per il personale delle Forze di polizia, anche attraverso l'implementazione della metodologia del supporto tra pari;

e) promuovere studi e ricerche relativi ai temi di sua competenza.

Art. 3.

(Relazione annuale alle Camere)

1. L'Osservatorio redige con cadenza annuale una relazione sulle attività di cui all'articolo 2, da presentare entro il 31 dicembre di ogni anno alle Camere.

Art. 4.

(Formazione degli operatori delle Forze di polizia e programmi di sostegno)

1. Entro il termine di sei mesi dalla data di prima presentazione della relazione annuale di cui all'articolo 3, la Polizia di Stato, l'Arma dei carabinieri, la Guardia di finanza e il Corpo di polizia penitenziaria:

a) attivano specifici programmi di formazione per i rispettivi operatori, tenendo conto dei programmi elaborati dall'Osservatorio ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera c), la cui frequenza è obbligatoria per il personale individuato dall'amministrazione di appartenenza;

b) attivano programmi di sostegno per i rispettivi operatori, anche attraverso la metodologia del supporto tra pari, tenendo conto dei programmi elaborati dall'Osservatorio ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera d).

Art. 5.

(Disposizioni di attuazione)

1. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, su proposta del Ministro dell'interno, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione, della giustizia, dell'economia e delle finanze e della difesa, sono definiti i criteri e le modalità per l'istituzione dell'Osservatorio, nonché i contenuti dei programmi di formazione e sostegno di cui all'articolo 4.

Art. 6.

(Clausola di invarianza finanziaria)

1. All'attuazione delle disposizioni di cui alla presente legge si provvede nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

1.3. Trattazione in Commissione

1.3.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge
Atto Senato n. 370
XIX Legislatura

Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia

Titolo breve: *Osservatorio nazionale sostegno psicologico Forze di polizia*

Trattazione in Commissione

Sedute di Commissione primaria

Seduta

1^a Commissione permanente (Affari Costituzionali) (sui lavori della Commissione)

[N. 71 \(ant.\)](#)

31 maggio 2023

1.3.2. Resoconti sommari

1.3.2.1. 1[^] Commissione permanente (Affari Costituzionali)

1.3.2.1.1. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 71 (ant.) del 31/05/2023

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**1ª Commissione permanente
(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E
DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA
AMMINISTRAZIONE, EDITORIA, DIGITALIZZAZIONE)**

MERCOLEDÌ 31 MAGGIO 2023

71ª Seduta

Presidenza del Vice Presidente

TOSATO

*Interviene il sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri Giuseppina Castiello.
La seduta inizia alle ore 9,05.*

IN SEDE CONSULTIVA

(614) Istituzione del Museo della Shoah in Roma

(Parere alla 7a Commissione su emendamenti. Esame. Parere non ostativo)

Il presidente **TOSATO** (*LSP-PSd'Az*), in qualità di relatore, dopo aver esaminato gli emendamenti riferiti al disegno di legge in titolo, approvati nella seduta del 30 maggio, propone di esprimere, per quanto di competenza, parere non ostativo.

Non essendovi richieste di intervento in dichiarazione di voto, verificata la presenza del prescritto numero legale, la Commissione approva la proposta di parere avanzata dal relatore.

IN SEDE REDIGENTE

(282) CROATTI e altri. - Istituzione della giornata nazionale per il diritto al divertimento in sicurezza

(Seguito e conclusione della discussione)

Prosegue la discussione, sospesa nella seduta del 25 maggio.

Il **PRESIDENTE** ricorda che, nella seduta del 25 maggio, sono stati approvati gli articoli 1, 4 e 5, nonché gli emendamenti 2.1 e 3.100.

Sui predetti emendamenti, la Commissione bilancio ha espresso, nella giornata di ieri, un parere non ostativo.

Non essendovi richieste di intervento, pone quindi in votazione l'articolo 2, come modificato dall'emendamento 2.1.

La Commissione approva.

Successivamente, viene posto in votazione e approvato l'articolo 3, come modificato dall'emendamento 3.100.

Non essendovi richieste di intervento in dichiarazione di voto, la Commissione conferisce quindi al relatore Cataldi il mandato a riferire favorevolmente all'Assemblea sul disegno di legge in titolo, come risultante dalle modifiche approvate, autorizzandolo altresì a chiedere di poter riferire oralmente ed apportare le modifiche di coordinamento e formali che si rendessero necessarie.

Il **PRESIDENTE** dispone quindi la sospensione della seduta, per consentire lo svolgimento dell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi, dedicato alla programmazione dei lavori.

La Commissione prende atto.

La seduta, sospesa alle ore 9,20, riprende alle ore 9,55.

SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE

Il **PRESIDENTE** riferisce in merito alle determinazioni dell'Ufficio di Presidenza dedicato alla programmazione dei lavori.

Si è convenuto di proseguire, nella giornata di domani, a partire dalle ore 12, le audizioni sui disegni di legge n. [615](#) e abbinati sull'autonomia differenziata; le successive audizioni si terranno poi nella giornata di martedì 6 giugno, per esaurirsi in tale data.

È stato confermato che, nella giornata di martedì 6 giugno, a partire dalle ore 12, si terranno, in sede di Ufficio di Presidenza, alcune audizioni informali per acquisire elementi informativi connessi all'esame del disegno di legge istitutivo della Commissione parlamentare di inchiesta sulla scomparsa di Emanuela Orlandi e di Mirella Gregori (A.S. [622](#)).

Le sedute della prossima settimana saranno dedicate al seguito dei provvedimenti già iscritti all'ordine del giorno, oltre che all'avvio della discussione generale congiunta sui disegni di legge n. [615](#) e abbinati sull'autonomia differenziata. Al riguardo, è stata prospettata la possibilità, da parte dei Gruppi, di comunicare, entro il prossimo martedì 6 giugno, i nominativi dei senatori, anche facenti parte di altre Commissioni, che desiderassero intervenire in discussione generale.

Altresì, su richiesta della senatrice Pirovano, saranno inseriti all'ordine del giorno i disegni di legge n. [370](#) (*Istituzione dell'Osservatorio nazionale per il sostegno e il supporto psicologico del personale delle Forze di polizia*) e n. [346](#) (*Istituzione della Giornata delle vittime dell'amianto e assegnazione di un riconoscimento onorifico ai comuni maggiormente colpiti*).

Si prenderanno poi contatti con la Presidenza della 3a Commissione per valutare l'avvio dell'esame del disegno di legge n. [423](#) (*Ratifica ed esecuzione della Carta europea delle lingue regionali o minoritarie, fatta a Strasburgo il 5 novembre 1992*) e di eventuali disegni di legge connessi.

Infine, resta confermato per le ore 9 di domani, giovedì 1° giugno, il Comitato ristretto per l'esame dei disegni di legge n. [57](#) e abbinati sulla riforma delle province.

La Commissione prende atto.

SCONVOCAZIONE DI SEDUTE

Il **PRESIDENTE** avverte che le sedute già convocate per le ore 14 di oggi, mercoledì 31 maggio, e per le ore 8,45 di domani, giovedì 1° giugno, non avranno luogo.

La Commissione prende atto.

La seduta termina alle ore 10.

--- Il presente fascicolo raccoglie i testi di tutti gli atti parlamentari relativi all'iter in Senato di un disegno di legge. Esso e' ottenuto automaticamente a partire dai contenuti pubblicati dai competenti uffici sulla banca dati Progetti di legge sul sito Internet del Senato (<https://www.senato.it>) e contiene le sole informazioni disponibili alla data di composizione riportata in copertina. In particolare, sono contenute nel fascicolo informazioni riepilogative sull'iter del ddl, i testi stampati del progetto di legge (testo iniziale, eventuale relazione o testo-A, testo approvato), e i resoconti sommari di Commissione e stenografici di Assemblea in cui il disegno di legge e' stato trattato, sia nelle sedi di discussione di merito sia in eventuali dibattiti connessi (ad esempio sul calendario dei lavori). Tali resoconti sono riportati in forma integrale, e possono quindi comprendere contenuti ulteriori rispetto all'iter del disegno di legge.